



Rijksdienst voor Identiteitsgegevens  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

BZK  
T.a.v.: Verkenninggroep (on)mogelijkheden en  
wenselijkheid van vastlegging covid-vrij zijn  
Den Haag

Rijksdienst voor  
Identiteitsgegevens

**Contactpersoon**

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

**Datum**

26 december 2020

## memo

Vaccinatie en internationaal reizen

### Inleiding

Aangezien COVID-19 de volksgezondheid bedreigt en ernstige impact heeft op internationaal reizen, werken agentschappen van de Verenigde Naties (VN): ICAO<sup>1</sup> (International Civil Aviation Organisation), World Health Organisation (WHO) en de World Tourist Organisation (WTO) en andere internationale organisaties waaronder International Air Transport Association (IATA) samen om de uitwisseling van vaccinatie-informatie met in achtneming van privacy en security te standaardiseren en vergemakkelijken. Het gaat om een belang voor zowel overheden (volksgezondheid / immigratiediensten) als burgers waarbij internationale acceptatie, authenticiteit, privacy en beveiliging gewaarborgd zijn. Reisdocumenten die door overheden en internationale organisaties worden uitgeven moeten voldoen aan ICAO-standaarden die zijn opgenomen in ICAO Doc 9303.

Nederland participeert actief in verschillende ICAO-fora

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

### Internationaal bewijs van vaccinatie

Het *Internationaal bewijs van inenting* is een geel boekje voor aantekeningen met betrekking tot vaccinaties. De WHO adviseert het gebruik van het boekje waarin informatie voor artsen en reizigers is opgenomen en geldt als een internationaal bewijs van vaccinatie. Het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) heeft op basis van het internationaal vaccinatiebewijs een Nederlandse uitgave vastgesteld. Toezicht (internationaal) op vaccinatie is niet gestandaardiseerd en kan per land en regio variëren. Bij het passeren van grenzen (bijv. op luchthavens) kunnen landen besluiten actief toezicht uit te oefenen op de gezondheidstoestand van reizigers. Eerdere gemuteerde virussen zoals dat van de Mexicaanse griep en SARS hebben geleid tot nationale en regionale maatregelen uitgevoerd bij grenspassage door gezondheidsorganisatie.

### ICAO-vaccinatiecertificaat

De COVID-19 pandemie heeft grote impact, wereldwijd kampen vele landen met grote aantallen besmette en overleden inwoners en de besmetting is moeizaam onder controle te krijgen. Naast de gevolgen voor de volksgezondheid worden ook economieën hard door COVID-19 getroffen. In de periode maart t/m november '20 is mondiaal het aantal vliegbewegingen binnen de burgerluchtvaart met 61%

<sup>1</sup> ICAO is verantwoordelijk voor het stellen van normen en standaarden voor reisdocumenten.

**Datum**  
26 december 2020

afgenomen. Sedert het uitbreken van de pandemie in Q1-20 werken WHO en ICAO nauw samen bij het treffen van veilige maatregelen, internationaal geaccepteerd en gericht op reductie van volksgezondheidsrisico's. Landen en internationale organisaties werden door ICAO/WHO opgeroepen reisprocessen zoveel mogelijk touchless (contactloos) in te richten waardoor risico's op overdracht van het virus kon worden beperkt. In lijn met deze oproep heeft de New Technology Working Group (NTWG) van ICAO het bestaande Visible Digital Seals (VDS) gemodificeerd en voorbereid om als gezondheidscertificaat te gebruiken. Het VDS is internationaal aanvaard en kan als een standaard vaccinatiecertificaat voor COVID-19 worden gebruikt. VDS is een:

- een internationale standaard geaccepteerd door 193 landen
- gekoppeld aan een identiteit
- machine-uitleesbare barcode (QR-code, kan ook via smartphone snel worden uitgelezen)
- bevat een digitale handtekening van de overheid (waarborg authenticiteit en integriteit van gegevens)
- kan internationaal gecontroleerd worden
- kan zowel fysiek als digitaal gebruikt worden (als de houder van een reisdocument dat wil)
- kan integraal deel uitmaken van het reisdocument.

Daarvoor gelden vanzelfsprekend privacy-, veiligheids- en proportionaliteitsregels. Voor de verificatie van de authenticiteit van reisdocumenten is door ICAO een Public Key Directory (PKD) ontwikkeld die door internationale overheden gebruikt wordt. De PKD kan als voorziening verder worden doorontwikkeld waardoor ook de verificatie van de authenticiteit van vaccinatiecertificaten gestandaardiseerd kan plaatsvinden. Op verzoek van de WHO heeft ICAO een team van experts samengesteld dat verantwoordelijk is voor het definitief vaststellen van specificaties en standaarden voor een vaccinatiecertificaat. De Nederlandse ISO-expert Tom Kinneking, werkzaam bij de leverancier van Nederlandse reisdocumenten, maakt deel uit van het ICAO-expertteam.

Door ICAO is aan de WHO voorgesteld onderstaande informatie op te nemen in het vaccinatiecertificaat:

*Identity*

- Document number
- Document type
- Issuing Authority

*Vaccine information*

- Unique vaccine information code
- Vaccine name
- Vaccine batch
- Vaccine serial number

*Vaccination information*

- Vaccination Registration Authority
- Vaccination date

**Datum**  
26 december 2020

- Vaccination Expiration date
- Vaccination location
- Authority that issues the vaccination certificate

#### **RvIG**

RvIG, de uitvoeringsorganisatie die verantwoordelijk is voor het proces van productie en personalisatie van reisdocumenten, beschikt reeds over een infrastructuur die ons in staat stelt documenten uit te geven die aan ICAO/EU standaarden voldoen.

Hieronder op hoofdlijnen informatie die relevant is voor het verder uitwerken van een concept op basis waarvan het Nederland vaccinatiecertificaten (dat voldoet aan de ICAO standaard) kan worden gekoppeld aan een reisdocument, dat eenvoudig verstrekt kan worden en voor iedereen toegankelijk is.

#### *Aanvraag en uitreiking*

Het proces van aanvraag en uitreiking van documenten is ingericht en belegd bij:

- Gemeenten
- de Minister van Buitenlandse Zaken (voor Nederlandse posten in het buitenland) en
- bij de gezaghebbers in het Caribisch gebied.

#### *Productie en personalisatie*

- De productie, personalisatie en distributie van Nederlandse documenten is centraal belegd bij de leverancier in Haarlem.
- De rol van Country Signing Certificate Authority (CSCA) is door BZK belegd en ondergebracht binnen de hoog beveiligde omgeving van de leverancier.

#### *Wat is er al*

- Nederlandse documenten voldoen aan internationale (ICAO/EU) standaarden.
- Documenten kunnen worden gebruikt in fysieke en digitale omgevingen.
- Beveiligd netwerk tussen aanvragende instanties en leverancier.

#### *Wat ontbreekt*

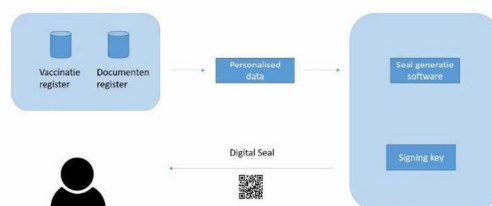
- Impact-/risicoanalyse
- Aanwijzing van VWS en ICAO inzake de informatie die op een vaccinatiecertificaat moet worden opgenomen
- Procesbeschrijving en inrichting voor het uitgeven van een VDS
- Beleid inzake het aanvragen en uitgeven van een VDS
- Een organisatie die verantwoordelijk wordt voor het proces van aanvraag en uitreiking van een VDS
- Helderheid over wie als Nederlandse autoriteit vaccinatiecertificaten afgeeft die gekoppeld worden aan reisdocumenten (Minister van Volksgezondheid?)
- Wie verantwoordelijk is voor 'signing' van het vaccinatiecertificaat/ (Minister van Volksgezondheid?)
- Koppeling van het vaccinatiecertificaat met de CSCA is voor reizen voorwaardelijk!
- Wie (JustiD?) Nederlandse informatie over (vaccinatie)certificaten deelt met de ICAO PKD
- Budget

#### *Hoe ziet de architectuur eruit*

De procesinrichting ziet er op hoofdlijnen als volgt uit, lokale vaccinatie, lokale registratie van vaccinatie, gevaccineerde maakt keus voor opting-in regeling, relevante data worden vanuit lokaal register doorgezet naar centraal

**Datum**  
26 december 2020

vaccinatie register, gevaccineerde vraagt vaccinatiecertificaat (VDS) aan bij de exploitant van de centrale vaccinatievoorziening ten behoeve van internationaal reizen, exploitant centrale vaccinatievoorziening checkt of aanvrager gevaccineerd is, ondertekend (digitaal) het vaccinatiecertificaat, koppelt dat aan het nummer van het reisdocument en verstrekt een VDS aan de aanvrager, aanvrager kan het VDS zelf printen en kan de VDS ook opslaan in de wallet van zijn smartphone.



Figuur 1 Architectuur aanvraag en uitgifte vaccinatiecertificaat

#### *Wat moet er gebeuren*

Met verschillende partijen dient regulier overleg plaats te vinden waaronder:

- Programma-directie COVID-19 van VWS;
- Via VWS met RIVM, exploitant centrale vaccinatie database;
- Ministerie van Infrastructuur en Water (I&W) werkt aan internationale afspraken o.a. met luchtvaartmaatschappijen (IATA) over het gebruik van vaccinatiecertificaten;

#### *Planning*

Samenvattend er zijn nog veel zaken in beweging waardoor er nog geen scherp en definitief beeld is inzake de verdere aanpak. Het is aan te bevelen de architectuur op hoofdlijnen te aanvaarden en de ontwikkeling en implementatie te faseren waarbij de eerste uitgave van een vaccinatiecertificaat dat aan de IACO (VDS) standaard voldoet kan plaatsvinden 3 maanden na besluitvorming en beschikbaarheid van budget.

#### **Nationaal gebruik**

Alhoewel standaarden die door ICAO worden vastgesteld gericht zijn op internationaal gebruik, staat het overheden toe deze standaarden ook te gebruiken op nationaal niveau. Een voorbeeld van zo'n toepassing van ICAO-standaarden op nationaal niveau is de Nederlandse identiteitskaart en het is dus ook denkbaar dat ICAO/VDS-standaarden of delen daarvan op nationaal niveau gebruikt kunnen worden.